

REFERAT Børne- og Ungeudvalget 2018-2021 d. 12-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 12. januar 2021 kl. 15:00

Mødested Skype

Mødedeltagere Annette Allesø Sørensen, Anja Lund, Dorte Schmidt, Jane
Yndgaard, Kenneth Maar Clasen, Brian Dybdahl Korsgaard, Anne-
Lise Sievers

Indholdsfortegnelse

Nordfyns Kommunes Børne og Ungepolitik 2021-2025.....	3
Årskalender for Børne- og Ungeudvalget 2021.....	6
Tildelingsmodel dagtilbud og skoler.....	7
Tilbudsviften og organisering af det specialpædagogiske arbejde.....	9
Bilateral aftale 2021 - Hjerneskerådgivningen.....	11
Økonomioversigt pr. 30. november 2020.....	13
Efterretninger.....	15
Orientering.....	16
Temadrøftelse: Ny strategi for tidlige indsatser og forebyggelse.....	17

Punkt 267: Nordfyns Kommunes Børne og Ungepolitik 2021-2025

S2019-21210

Supplerende sagsfremstilling

Sagen som her fremsendes til Handicaprådet behandles først i Børne- og Ungeudvalget den 12. januar, med en høringsperiode fra den 13. januar. Det endelige hørings-materiale ligger således først klart den 13. januar. Høringsfristen er angivet til den 22. januar 2021. Et høringssvar fra Handicaprådet vedtaget den 25. januar vil indgå i den videre behandling af sagen.

Sagens kerne

Børne- og Ungeudvalget skal tage stilling til forslag til Børne og Ungepolitik før udsendelse i høring.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Forslag til Børne og Ungepolitik sendes i høring, i perioden fra onsdag den 13. januar til og med fredag den 22. januar, hos bestyrelserne i dagtilbud, skoler, Ungdomsskolen, Musikskolen, Handicaprådet, elevrådene, Ungerådet og MED organisationen indenfor Børn og Unge.

Sagens baggrund

Sommeren 2019 startede processen op omkring udarbejdelsen af en ny Børne og Ungepolitik for Nordfyns Kommune. Ønsket var en enkel politik baseret på beskrivende illustrationer og tekst. For at opnå stort ejerskab og genkendelighed ønskedes en bred involverende proces med en høj grad af inddragelse i processen mod en ny Børne og Ungepolitik.

Juni 2019 blev der afholdt kick-off arrangement som start på en ny Ungestrategi for Nordfyns Kommune. De mange inspirerende oplæg og efterfølgende drøftelser blev, udover inddragelsen i udarbejdelsen af Ungestrategien, også taget med i arbejdet med Børne og Ungepolitikken.

Ungdomsskolen gennemførte ultimo oktober en workshop med skolernes elevråd, hvor eleverne fik formuleret forslag til overskrifter og temaer for den kommende Børne og Ungepolitik.

Der blev afholdt en temadag januar 2020 med deltagelse af en bred kreds af politikere, elevrepræsentanter, Ungeråd og fagpersoner fra hele børne- og ungeområdet, hvor der med afsæt i elevrådenes valgte temaer blev arbejdet videre med temaernes indhold.

Administrationen og styregruppen bag Børne og Ungepolitikken, repræsentanter fra deltagende fagområder på temadagen, har henover efteråret arbejdet med Børne og Ungepolitikens fem temaer og den tekst der understøtter temaernes overskrifter.

Børne og Ungepolitikken beskriver en vision og de overordnede værdier, principper og rammer som ledere og medarbejdere i Børn og Unge i Nordfyns Kommune arbejder efter. Visionen er den ledestjerne vi rækker ud efter i arbejdet med børn og unge. Børne- og ungesynet er det fælles værdigrundlag, som alt arbejde med børn og unge tager afsæt i.

Børne og Ungepolitikken er inddelt i 5 temaer, som tilsammen skal danne ramme for vores indsats og samarbejde, og som skal understøtte og konkretisere, hvordan vi arbejder hen imod at realisere visionen. Temaerne beskriver de principper og leveregler, som er styrende for vores indsats, og som er en integreret del af vores tænkning og tilgang i det daglige.

De fem temaer er:

- Betydningsfulde fællesskaber gør forskellen
- Leg, læring og trivsel ude som inde
- Børn og unges stemmer er vigtige
- Sunde børn i sunde rammer
- Helhed og tidlig indsats

Børne og Ungepolitikken står oven på FN's Børnekonvention og FN's Verdensmål og på Folketingets love inden for dagtilbuds- skole- og socialområdet.

Børne og Ungepolitikken læner sig op af Nordfyns Kommunes vision 2021, hvor særligt temaerne om sundhed, enkelthed og samarbejde folder sig ud i politikken.

Sammen med Børne og Ungepolitikken er der udarbejdet strategier på dagtilbudsområdet, skoleområdet og sundheds- og forebyggelsesområderne. Strategierne udmønter de overordnede værdier og principper i mere konkrete mål og rammer for arbejdet på de enkelte områder i Børn og Unge.

Med udgangspunkt i de internationale og nationale mål og love, samt i de nordfynske værdier og principper i Vision 2021 og Børne og Ungepolitikken, udarbejder de enkelte dagtilbud, skoler og afdelinger konkrete handleplaner for, hvordan hverdagen sammen med børn og unge skal være præget af grundstenene i børnesynet og visionen.

Der udarbejdes efter godkendelsen af Børne og Ungepolitikken yderligere informationsmateriale i form af plakater og lignende, som skal understøtte udbredelsen af den nye Børne og Ungepolitik.

Økonomiske oplysninger

Ingen.

Beslutningskompetence

Børne- og Ungeudvalget.

Lovgrundlag

Intet.

Børne- og Ungeudvalget 2018-2021 den 01-12-2020

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Punkt 268: Årskalender for Børne- og Ungeudvalget 2021

S2018-27376

Sagens kerne

Forelægges til drøftelse.

Formålet med årskalenderen er, at bringe sammenhæng mellem udvalgenes arbejde og temadrøftelserne, samt sikre, at de politiske udvalg får optimale betingelser for de politiske beslutningsprocesser og politikdannelse.

Årskalenderen anvendes også ved planlægningen af sager, der skal behandles i flere møder og udvalg. Den foreløbige årskalender for udvalgene i 2021 er vedhæftet som bilag.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Kopi af årskalender 2021 til Børne- og Ungeudvalget i januar

Punkt 269: Tildelingsmodel dagtilbud og skoler

S2019-16884

Sagens kerne

Børne- og Ungeudvalget skal godkende forslag til ny tildelingsmodel for dagtilbud og skoler for efterfølgende høring.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller at:

- Udmøntningen af de tidligere vedtagne overordnede rammer som beskrevet i forslag til ny tildelingsmodel godkendes.
- Forslag til ny tildelingsmodel for dagtilbud og skoler sendes i høring, i perioden fra onsdag den 13. januar til fredag den 22. januar, i institutionsbestyrelserne og i Område- og Lokal-MED på dagtilbud og skoleområdet.

Sagens baggrund

Forligsparterne bag Budget 2021 er enige om formål og de overordnede principper for udarbejdelsen af nye ressourcetildelingsmodeller på dagtilbuds- og skoleområdet, samt principperne for en ny organisering af tilbudsviften på specialklasseområdet og den specialpædagogiske indsats på dagtilbudsområdet.

Børne- og Ungeudvalget arbejder videre med en konkretisering og udmøntning af rammer og principper med henblik på ikrafttrædelse pr. 1. august 2021.

Forligsparterne er enige om, at den nye ressourcetildelingsmodel på dagtilbuds- og skoleområdet skal være en enkel og gennemsigtig model, der baserer sig på en børnetals/elevtalsmodel. Blandt andet med det formål, at mindske forskellene i udgifterne pr. elev/barn.

Yderligere skal ressourcetildelingsmodellen skabe gode rammer for at den enkelte institution/skole kan arbejde med stærke inkluderende børnefællesskaber, samt skabe bedre mulighed for, at børn med særlige behov kan få den støtte der er behov for, uden at det belaster den enkelte institutions/skoles økonomi til det almene område.

Lederne i Skole og Dagtilbud har henover efteråret 2020 afholdt en række workshops, for at kvalificere en ny tildelingsmodel for dagtilbud og skoler.

Børne- og Ungeudvalget fastlagde på udvalgets møde den 6. oktober de overordnede rammer for ny tildelingsmodel.

- Midler der er tildelt fastholdes på skoleområdet.
- Incitamentsstruktur der understøtter de politiske strategier, og sikrer inkluderende fællesskaber.
- Skabe sammenhæng mellem tilbudsvifte og tildelingsmodel.
- En specialtildeling, der understøtter kvaliteten af specialklasseundervisningen og styrker mulighederne for at flere elever modtager undervisning i specialtilbud i Nordfyns Kommune.
- Ensartet serviceniveau, der sikrer en sammenhæng mellem ressource og opgave, og bygger på en børnetalsmodel, hvor spændet i udgiftsniveauet pr. barn i folkeskolen mindskes.
- En robust og gennemskuelig model, der sikrer en høj grad af lokalt handlerum for bestyrelser og ledelser til at anvende ressourcerne, hvor det giver bedst mening.

- Ledelsesstruktur, der har et ensartet ledelsesspænd.
- Basistildelingen skal sikre kvalitet i skoler og være så solid, at der kan skabes læringsmiljøer som favner bredt.
- Omfordeling af 1,225 mio. kr. i 2020 og i overslagsårene 3 mio. kr. årligt i basistildelingen.
- Basistildelingen skal reguleres en gang pr. år og tildeles pr elev.
- Sammenlæsning på tværs af årgange i de mindste skoleafdelinger.

Den forelagte model er derfor formuleret på baggrund af de fælles drøftelser blandt lederne, skole og dagtilbudschefen og direktøren for Børn og Unge.

Økonomiske oplysninger

Forslaget til den ny tildelingsmodel for dagtilbud og skoler sker inden for den samlede økonomiske ramme i det vedtagne budget for 2021.

I tildelingsmodellen er der ud over det vedtagne budget medtaget følgende tilskud, der i 2021 modtages, jf. Finansloven for 2021:

Ekstra midler til folkeskoleområdet	2.286.000 kr.
Ekstra midler til minimumsnormering i børnehaver	3.361.000 kr.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven.

Folkeskoleloven.

Ungdomsskoleloven.

Serviceloven.

Beslutning

Godkendt af et flertal bestående af V, SF og DF.

A stemmer imod med følgende begrundelse:

Den foreslåede tildeling er en indirekte (økonomisk) udsultning af de små skoler og dagtilbud, og den foreslåede tildeling giver ikke økonomisk mulighed for at løse opgaven med inkludering tilfredsstillende ude på skoler og dagtilbud.

Bilag

Forslag til ny tildelingsmodel dagtilbud og skoler 2021

Punkt 270: Tilbudsviften og organisering af det specialpædagogiske arbejde

S2019-16860

Supplerende sagsfremstilling

Sagen som her fremsendes til Handicaprådet behandles først i Børne- og Ungeudvalget den 12. januar, med en høringsperiode fra den 13. januar.

Det endelige hørings-materiale ligger således først klart den 13. januar. Høringsfristen er angivet til den 22. januar 2021. Et høringssvar fra Handicaprådet vedtaget den 25. januar vil indgå i den videre behandling af sagen.

Sagens kerne

Børne- og Ungeudvalget skal godkende forslag til ny specialpædagogisk tilbudsvifte i Nordfyns Kommune for efterfølgende høring.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at Børne- og Ungeudvalget godkender at:

- Specialområdet samles i en organisation som beskrevet i forslag til tilbudsviften.
- Ændring i økonomisk model som følge heraf.
- Ungdomsskolen kan tilbyde heltidsundervisning som beskrevet i forslag til tilbudsviften.
- Forslag til ny tilbudsvifte sendes i høring, i perioden fra onsdag den 13. januar til og med fredag den 22. januar, i institutionsbestyrelserne og i Område- og Lokal-MED på dagtilbud og skoleområdet.

Sagens baggrund

Nordfyns Kommune har i Budgetaftale 2019-2022 besluttet at få udarbejdet en samlet KLK-analyse inden for det specialiserede område.

Formålet er at skabe helhedsorienterede løsninger i den tværgående indsats på børne- og ungeområdet i forhold til specialundervisning, inklusion, Center for Læring og Trivsel samt Nordfyns Børne og Familiecenter.

På baggrund af analyse og anbefalingerne fra KLK-analysen har Børne- og Ungeudvalget i oktober 2020 godkendt overordnet forslag til en ny tilbudsvifte bestående af:

- Regnbuen, special-SFO, LFU, almen special, Heldagsskolen og Tigerhuset, som samles i en ny selvstændig institution med selvstændig ledelse, personale, budget og bestyrelse.
- Ungdomsskolens heltidsundervisning etableres som en erhvervsklasserække for elever på 8.-10. årgang, der har været tilknyttet specialklasserne.

Der etableres udviklingsforsøg med NEST- lignende klasser på en/to af de mindre skoler, og der etableres mindst en mellemform i dagtilbud.

Arbejdsgruppe i Skole og Dagtilbud har henover efteråret afholdt en række workshops for at kvalificere indholdet i en ny tilbudsvifte ud fra følgende vision og mål:

Visionen er:

at alle børn og unge overordnet udvikler deres livsduelighed og det for hvert enkelt barn mulige faglige niveau.

Nordfyns kommunes børn og unge skal have størst mulig indflydelse på egen livssituation i et fremtidigt unge og voksenliv. Dette fordrer specialundervisning af høj kvalitet, hvor det enkelte barn oplever en positiv trivsel og læringsudvikling, og en tæt tilknytning til almenområdet, således at behovet for specialundervisning ophører ved grundskolens afslutning.

Målene er at:

- udvikle de specialpædagogiske kompetencer således, at almenområdet styrkes; dermed mindskes behovet for specialklasseplacering internt, og på sigt tilbydes færre et specialklasse-tilbud udenfor Nordfyns Kommune,
- de samlede specialpædagogiske personaleressourcer i kommunen, skal bringes i spil på tværs af distrikterne,
- den rette indsats kan iværksættes tidligt både i forhold til alder og også tidligt i forhold til en problemudvikling,
- der løbende skabes grundlag for reinklusion i almenområdet,
- etablere specialiserede indsatser, som kan iværksættes og individuelt sammensættes med udgangspunkt i barnets eller den unges behov,
- specialklasseelever i udskolingen oplever, at de kan mestre uddannelse eller arbejde efter folkeskolen.

Økonomiske oplysninger

Forslaget til den ny tildelingsmodel for specialområdet sker inden for den samlede økonomiske ramme i det vedtagne budget for 2021.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven.

Dagtilbudsloven.

Ungdomsskoleloven.

Service-loven.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Tilbudsvifte 2020

Punkt 271: Bilateral aftale 2021 - Hjerneskerådsgivningen.

S2020-62147

Sagens kerne

For at løfte den specialiserede opgave så effektivt og fagligt kompetent som muligt, er der forhandlet et aftaleudkast for 2021 med Hjerneskerådsgivningen i Odense Kommune.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at aftalen for 2021 godkendes.

Sendes efterfølgende til orientering for Handicaprådet.

Sagens baggrund

Formålet med aftalen er, at overlade undervisning og rådgivning i tilknytning til personer i aldersgruppen 7-65 år med akut pådraget hjerneskade af varig karakter til Odense Kommune, som påtager sig at udføre opgaver for de øvrige deltagende kommuner.

Aftalen indeholder rådgivning, vejledning, sparring og kompetenceudvikling i relation til kommunens ansatte samt udredning af hjerneskadede.

Derudover er det muligt at tilkøbe de samme ydelser til målgruppen af 65+ årige.

Aftalen bygger på uændret serviceniveau sammenlignet med 2020.

Den bilaterale aftale behandles både i Børne- og Ungeudvalget og Social- og Sundhedsudvalget.

Økonomiske oplysninger

Aftalen med Hjerneskerådsgivningen for 2021 udgør 384.506 kr.

I Budget 2021 er der afsat 388.290 kr. til aftalen.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Serviceloven.

Beslutning

Indstillingen anbefales godkendt.

V ønsker en undersøgelse af, om Nordfyns Kommune selv kan løse opgaven fra 2022.

Beslutning på møde Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 12-01-2021 - 15:00

Indstillingen anbefales godkendt.

Udvalget beder samtidigt administrationen om, at lave en analyse af fordele og ulemper ved at hjemtage opgaven fra 2022, med henblik på at træffe beslutning på mødet i maj.

Bilag

Kontrakt 2021 Hjerneskerådgivningen

Punkt 272: Økonomioversigt pr. 30. november 2020

S2020-59610

Sagens kerne

Økonomi og Løn har udarbejdet økonomioversigt pr. 30. november 2020 for regnskabsår 2020.

Administrationens indstilling

Forelægges til efterretning.

Sagens baggrund

Økonomi og Løn har udarbejdet økonomioversigt pr. 30. november 2020.

For at understøtte den løbende budgetopfølgning, der foretages mellem de kvartalsvise budgetopfølgninger, indeholder rapporteringen en opfølgning på væsentlige områder, der er udfordret eller har et behov for et særligt fokus.

Økonomiske oplysninger

Overordnet er forventningerne til Regnskab 2020 som følgende:

Beløb oplyst i hele mio. kr.	Forventet Regnskab 2020	Oprindeligt Budget 2020
Resultat af ordinær drift (overskud)	-79,7	-99,1
Resultat i alt (underskud)	24,4	10,2
Gennemsnitlig likviditet ultimo 2020	120,0	*150,0
Overholdelse af servicerammen	1.333,8	1.345,6

** Oprindelige forventninger til den gennemsnitlig likviditet svarer til måltallet i den økonomiske politik.*

Beslutningskompetence

Økonomiudvalget.

Lovgrundlag

Principper for økonomistyringen i Nordfyns Kommune.

Beslutning

Taget til efterretning.

Beslutning på møde Arbejdsmarkedsudvalget 2018-2021 13-01-2021 - 15:00

Taget til efterretning.

Beslutning på møde Teknik- og Miljøudvalget 2018-2021 13-01-2021 - 15:00

Taget til efterretning.

Beslutning på møde Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 12-01-2021 - 15:00

Taget til efterretning.

Beslutning på møde Økonomiudvalget 2018-2021 09-12-2020 - 14:30

Fraværende: Pia Longet (løsgænger).

Taget til efterretning.

Bilag

Økonomioversigt pr. 30. november 2020

Punkt 273: Efterretninger

S2018-27376

Sagens kerne

Forelægges til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 274: Orientering

S2018-27376

Sagens kerne

Forelægges til orientering:

- Status vedrørende delvis nedlukning af skolerne.
- Specialtandpleje – forældrebetaling ved private.
- Kontraktforlængelse vedrørende drift af 10. klasse.
- Deltagelse i Børne- og Ungetopmøde den 28. januar 2021.
- Fællesmøde mellem velfærdsudvalgene.

Beslutning

Orientering foretaget.

Punkt 275: Temadrøftelse: Ny strategi for tidlige indsatser og forebyggelse

S2020-60018

Sagens kerne

?????Børne- og Ungeudvalget godkendte på møde i november 2020, tidsplan for ny retningsgivende strategi for Børn- og Familieområdet.

Administrationen præsenterer udkast til struktur, forslag til temaer og den videre proces til drøftelse i udvalget.

Administrationens indstilling

Administrationen indstiller, at

- Udvalget drøfter indholdet i strategien.

Sagens baggrund

?????Børne- og Ungeudvalget godkendte på møde i november 2020, tidsplan for ny retningsgivende strategi for Børn- og Familieområdet.

Administrationen præsenterer udkast til struktur, forslag til temaer og den videre proces til drøftelse i udvalget.

Økonomiske oplysninger

Ingen.

Beslutningskompetence

Børne- og Ungeudvalget.

Lovgrundlag

Strategien er ikke lovbundet.

Beslutning

Punktet udsat til kommende møde.

Bilag

Forebyggelsesstrategi - temadrøftelse BUU 10.11.20